



*Pubblicato all'indirizzo [www.polito.it](http://www.polito.it), nella sezione "Amministrazione Trasparente" in data 11/10/2019.*

DDG n. 1947/2019

Procedura aperta, ai sensi dell'art. 60, D.lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii. per l'affidamento del Servizio di portierato, vigilanza e traslochi presso le sedi del Politecnico di Torino

**Provvedimento di indizione**

## LA DIRETTRICE GENERALE

### **Premesso che**

- Nella seduta del 19.06.2019 è stata approvata dal Consiglio di Amministrazione la proposta di dare mandato alla Direttrice Generale per l'autorizzazione all'indizione della procedura aperta, sopra soglia comunitaria, avente ad oggetto l'affidamento del Servizio di portierato, vigilanza e traslochi presso le sedi del Politecnico di Torino, per il triennio 2020/2023;
- in attuazione, con DDG n. 1547/2019 è stata indetta la procedura aperta per l'affidamento del servizio in titolo. Al fine di consentire la partecipazione anche alle micro, piccole e medie imprese, la procedura è stata articolata nei seguenti quattro lotti autonomi, senza precludere la partecipazione e l'aggiudicazione di più lotti da parte del medesimo Operatore Economico:
  - **LOTTO 1** - Servizio di portierato e vigilanza sedi metropolitane;
  - **LOTTO 2** - Servizio di portierato e vigilanza sede di Alessandria;
  - **LOTTO 3** - Servizio di portierato e vigilanza sede di Mondovì;
  - **LOTTO 4** - Servizio di traslochi per tutte le sedi.

### **Preso atto che**

- con DDG n. 1900/2019 del 07/10/2019 è stato disposto, ai sensi dell'art. 21-nonies, c. 1, della Legge n. 241 del 7 agosto 1990 ss.mm.ii., l'annullamento in autotutela del DDG n. 1547/2019 di indizione della procedura e di tutti gli atti di gara da esso approvati (bando di gara, disciplinare, criteri di aggiudicazione, capitolato speciale d'oneri e relativi allegati, schema di contratto, relazione tecnico-illustrativa); con il medesimo decreto è stato stabilito che a seguito della revisione della documentazione di gara, con apposito provvedimento, sia bandita una nuova procedura ad evidenza pubblica;

### **Tutto ciò premesso e considerato**

Si richiamano nel seguito gli elementi essenziali del contratto e della nuova procedura di aggiudicazione, già approvati dal Consiglio di Amministrazione del 19.06.2019, con le opportune modifiche rese necessarie a seguito dell'annullamento della precedente procedura di gara:

- **procedura:** aperta, ai sensi dell'art. 60 del D.lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii. (nel seguito Codice);
- **suddivisione in lotti:** al fine di consentire la partecipazione anche alle micro, piccole e medie imprese, la procedura di affidamento è articolata nei seguenti lotti autonomi, senza preclusione alla partecipazione e aggiudicazione di più lotti da parte del medesimo Operatore Economico:
  - LOTTO 1** - Servizio di portierato e vigilanza sedi metropolitane;
  - LOTTO 2** - Servizio di portierato e vigilanza sede di Alessandria;
  - LOTTO 3** - Servizio di portierato e vigilanza sede di Mondovì;
  - LOTTO 4** - Servizio di traslochi per tutte le sedi.
- **durata contrattuale:** **3 anni** (tre), decorrenti dalla data di effettivo inizio delle attività. Il Politecnico si riserva la facoltà di procedere all'avvio anticipato o posticipato dei servizi o parte di essi, immediatamente dopo l'aggiudicazione della procedura;
- **importo posto a base di gara, per il periodo di durata contrattuale (triennio):** pari a € **8.279.739,71** (comprensivo degli oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso, al netto dell'IVA e delle opzioni), così articolato:



**Lotto 1** - Servizio di portierato e vigilanza sedi metropolitane: € 6.906.676,88

**Lotto 2** - Servizio di portierato e vigilanza sede di Alessandria: € 273.146,38

**Lotto 3** - Servizio di portierato e vigilanza sede di Mondovì: € 160.863,95

**Lotto 4** - Servizio di traslochi per tutte le sedi: € 939.052,50

**Oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso:**

**Lotto 1** - Servizio di portierato e vigilanza sedi metropolitane: € 3.144,96

**Lotto 2** - Servizio di portierato e vigilanza sede di Alessandria: € 254,10

**Lotto 3** - Servizio di portierato e vigilanza sede di Mondovì: € 254,10

**Lotto 4** - Servizio di traslochi per tutte le sedi: € 5.268,00

- **Opzioni:**

Rinnovo: per ogni lotto il Politecnico si riserva la facoltà - entro tre mesi dalla scadenza del contratto, verificata la qualità dei servizi offerti e accertate le ragioni di convenienza - di procedere, mediante procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara al rinnovo del contratto per ulteriori **due anni** (due) per un importo pari a € **5.513.879,03** (comprensivo degli oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso, al netto dell'IVA), così articolato:

**Lotto 1** - Servizio di portierato e vigilanza sedi metropolitane: € 4.602.354,62

**Lotto 2** - Servizio di portierato e vigilanza sede di Alessandria: € 181.928,18

**Lotto 3** - Servizio di portierato e vigilanza sede di Mondovì: € 107.073,23

**Lotto 4** - Servizio di traslochi per tutte le sedi: € 622.523,00

**Oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso:**

**Lotto 1** - Servizio di portierato e vigilanza sedi metropolitane: € 2.096,64

**Lotto 2** - Servizio di portierato e vigilanza sede di Alessandria: € 169,40

**Lotto 3** - Servizio di portierato e vigilanza sede di Mondovì: € 169,40

**Lotto 4** - Servizio di traslochi per tutte le sedi: € 3.512,00

Proroga tecnica ai sensi dell'art. 106, comma 11, D.lgs. 50/2016: proroga di **6 mesi** per il tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure di individuazione di un nuovo contraente, per un importo pari a € **1.378.469,76** (comprensivo degli oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso, al netto dell'IVA), così articolato:

**Lotto 1** - Servizio di portierato e vigilanza sedi metropolitane: € 1.150.588,65

**Lotto 2** - Servizio di portierato e vigilanza sede di Alessandria: € 45.482,05

**Lotto 3** - Servizio di portierato e vigilanza sede di Mondovì: € 26.768,31

**Lotto 4** - Servizio di traslochi per tutte le sedi: € 155.630,75

**Oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso:**

**Lotto 1** - Servizio di portierato e vigilanza sedi metropolitane: € 524,16

**Lotto 2** - Servizio di portierato e vigilanza sede di Alessandria: € 42,35

**Lotto 3** - Servizio di portierato e vigilanza sede di Mondovì: € 42,35

**Lotto 4** - Servizio di traslochi per tutte le sedi: € 878,00

In tal caso il contraente è tenuto all'esecuzione delle prestazioni oggetto del contratto agli stessi - o più favorevoli - prezzi, patti e condizioni.

Ripetizione servizi analoghi: In relazione a ciascun lotto l'Ateneo si riserva la facoltà di procedere ai sensi dell'art. 63, comma 5, D.lgs. 50/2016 e ss.mm.ii. all'affidamento di nuovi servizi consistenti nella ripetizione di servizi analoghi a quelli oggetto del presente affidamento, per un valore complessivo non superiore a € **389.000,00**, così articolato:

**Lotto 1** - Servizio di portierato e vigilanza sedi metropolitane: € 324.000,00

**Lotto 2** - Servizio di portierato e vigilanza sede di Alessandria: € 15.000,00

**Lotto 3** - Servizio di portierato e vigilanza sede di Mondovì: € 10.000,00

**Lotto 4** - Servizio di traslochi per tutte le sedi: € 40.000,00

Modifiche contrattuali durante il periodo di efficacia del contratto: ai sensi dell'art. 106, comma 12, D.lgs. 50/2016 (quinto d'obbligo);

La stazione appaltante può imporre all'appaltatore l'esecuzione alle stesse condizioni previste nel contratto originario e, in tal caso, l'appaltatore non può far valere il diritto alla risoluzione del contratto.



- **condizioni ulteriori:** il contratto sarà sottoposto a condizione risolutiva nel caso di sopraggiunta disponibilità di Convenzioni Quadro di cui all'art. 26, co. 1, Legge n. 488/1999, cui aderire;
- **valore complessivo stimato dell'affidamento:** ai sensi dell'art. 35 del Codice, il valore complessivo dell'affidamento è pari a € **18.325.462,31** (comprensivo delle richiamate opzioni e al netto dell'IVA), così articolato:

**Lotto 1** - Servizio di portierato e vigilanza sedi metropolitane: € 15.287.418,26

**Lotto 2** - Servizio di portierato e vigilanza sede di Alessandria: € 606.732,45

**Lotto 3** - Servizio di portierato e vigilanza sede di Mondovì: € 358.453,85

**Lotto 4** - Servizio di traslochi per tutte le sedi: € 2.072.857,75

- **criterio di aggiudicazione:** la procedura sarà aggiudicata, separatamente per ciascun lotto, secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 95 del D.lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., con la seguente ripartizione: 70/100 parte tecnica e 30/100 parte economica.

La valutazione dell'offerta tecnica terrà conto, in particolare, dei seguenti criteri:

per i lotti 1, 2 e 3, del sistema organizzativo proposto, della gestione delle emergenze, della formazione del personale, delle dotazioni, del sistema di autocontrollo, delle certificazioni e del portale dei servizi (quest'ultimo solo per il lotto 1);

per il lotto 4, dell'organizzazione del lavoro, dell'esperienza del capo squadra, dei sistemi di autocontrollo della qualità dei servizi forniti, delle misure migliorative tra cui quelle per favorire la sostenibilità ambientale, degli strumenti di gestione e reportistica, delle certificazioni e delle modalità di erogazione del servizio;

La valutazione dell'offerta economica terrà conto del ribasso percentuale offerto da applicare sui prezzi posti a base di gara.

Non saranno ammesse alla fase di valutazione delle offerte economiche, le proposte tecniche che non abbiano raggiunto un punteggio di qualità minimo di 42 punti su 70 a seguito della riparametrazione.

Gli atti di gara definiscono nel dettaglio i criteri e i relativi pesi.

Al ricorrere dei presupposti di cui all'art. 97, comma 3, del Codice, e in ogni altro caso in cui, in base a elementi specifici, l'offerta appaia anormalmente bassa, è richiesto al Concorrente cui la Stazione Appaltante ha deciso di aggiudicare il/i lotto/i di fornire spiegazioni sul prezzo offerto, in particolare, sui singoli elementi economici che lo compongono e che possono riguardare, a titolo esemplificativo, quanto previsto al comma 4 del richiamato art. 97.

Ai sensi dell'art. 95, comma 12, D.lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., il Politecnico di Torino si riserva la facoltà di non procedere all'aggiudicazione della gara o di un singolo lotto qualora nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto o, se aggiudicata, di non stipulare il contratto. Si procede all'aggiudicazione anche in presenza di una sola offerta valida, sempre che sia congrua e conveniente ai sensi dell'art. 97, comma 1, D.lgs. 50/2016 e ss.mm.ii. Non sono ammesse offerte plurime, condizionate, alternative o espresse in aumento rispetto all'importo/i posto/i a base di gara.

Il Politecnico si riserva la facoltà per ciascun lotto di non pervenire all'aggiudicazione e di non stipulare il contratto, senza incorrere in responsabilità e/o azioni di risarcimento danni e/o indennità e/o compensi di qualsiasi tipo, neanche ai sensi degli articoli 1337 e 1338 del codice civile;

- **subappalto:** è ammesso in conformità all'art. 105 del D.lgs. 50/2016 ss.mm.ii;
- **requisiti di ammissione** (*validi per tutti i lotti*): alla procedura di selezione possono partecipare gli Operatori Economici in possesso dei seguenti requisiti, definiti negli atti di gara in modo proporzionato al valore del contratto.

#### Requisiti di ordine generale

Non è ammessa la partecipazione alla procedura di concorrenti:

**a)** per i quali sussistano le cause di esclusione dalla partecipazione alle procedure di affidamento, ai sensi dell'art. 80 del Codice;

**b)** per i quali sussistano le condizioni di cui all'art. 53, co. 16-ter, d.lgs. 30 marzo 2001, n. 165, o ancora che siano incorsi, ai sensi della normativa vigente, in ulteriori divieti a contrattare con la pubblica amministrazione.

#### Requisiti di idoneità professionale



c) Iscrizione nel registro tenuto dalla Camera di commercio, industria, artigianato e agricoltura oppure nel registro delle commissioni provinciali per l'artigianato per attività coerenti con quelle oggetto del lotto di partecipazione alla presente procedura di gara.

Requisiti di capacità economica e finanziaria

d) Fatturato minimo annuo degli ultimi 3 (tre) esercizi finanziari disponibili (2016, 2017, 2018) riferito alle varie attività svolte dall'azienda (anche differenti dal portierato), non inferiore ad Euro (Iva esclusa):

**Lotto 1** - Servizio di portierato e vigilanza sedi metropolitane: € 4.604.000,00

**Lotto 2** - Servizio di portierato e vigilanza sede di Alessandria: € 182.000,00

**Lotto 3** - Servizio di portierato e vigilanza sede di Mondovì: € 107.000,00

**Lotto 4** - Servizio di traslochi per tutte le sedi: € 626.000,00

La scelta di prevedere requisiti di capacità economico - finanziaria è motivata dall'esigenza di ammettere alla Procedura operatori economici in possesso di idonei mezzi finanziari che consentano di far fronte agli impegni derivanti dall'assunzione del Contratto.

L'entità di tali requisiti è stata determinata in modo da garantire la più ampia partecipazione da parte degli Operatori Economici che competono nel mercato di riferimento, non pregiudicando in alcun modo la concorrenza.

Per le Imprese che abbiano iniziato l'attività da meno di tre anni, i requisiti di fatturato sono rapportati al periodo di attività.

La comprova del requisito è fornita, ai sensi dell'art. 86, co. 4, e dell'Allegato XVII, Parte I, del Codice:

Requisiti di capacità tecnico - professionale

e) aver eseguito regolarmente nell'ultimo triennio (2016-2017-2018), per conto di Committenti pubblici o privati, servizi analoghi a quelli oggetto del lotto di partecipazione (portierato e vigilanza per i Lotti 1, 2 e 3; traslochi per il lotto 4), per un valore almeno pari a quello posto a base di gara del lotto stesso (arrotondato). Più precisamente:

**Lotto 1** - Servizio di portierato e vigilanza sedi metropolitane: € 6.906.000,00

**Lotto 2** - Servizio di portierato e vigilanza sede di Alessandria: € 273.000,00

**Lotto 3** - Servizio di portierato e vigilanza sede di Mondovì: € 160.000,00

**Lotto 4** - Servizio di traslochi per tutte le sedi: € 939.000,00

La comprova del requisito è fornita, ai sensi dell'art. 86, co. 5, e all'Allegato XVII, Parte II, del Codice.

**Nel caso di soggetti con idoneità plurisoggettiva i requisiti minimi di partecipazione devono essere posseduti:**

- ✓ quanto ai requisiti di cui alle precedenti lett. a), b), c): da tutti i soggetti raggruppati;
  - ✓ quanto al requisito di cui alla precedente lett. d): il requisito è cumulabile, fermo restando che la mandataria deve essere in possesso della quota maggioritaria, pari almeno al 60% e la mandante o le mandanti nella misura minima del 10% fino alla concorrenza del 100%;
  - ✓ quanto al requisito di cui alla precedente lett. e): il requisito è cumulabile e ciascuna impresa deve possedere il requisito per la parte di prestazione che andrà ad eseguire, fermo restando che la mandataria deve essere in possesso del requisito per la quota maggioritaria;
- **pubblicità:** è previsto l'obbligo di dare pubblicità al bando di gara mediante le modalità previste dagli artt. 72 e 73 del Codice e dal Decreto del Ministro delle Infrastrutture e dei Trasporti 2 dicembre 2016. Le spese di pubblicazione obbligatoria saranno rimborsate alla Stazione Appaltante dal/gli aggiudicatario/i della procedura, entro il termine di sessanta giorni dall'aggiudicazione, ai sensi dell'art. 5, co. 2, del citato Decreto Ministeriale;
- **spese di pubblicazione:** circa € 6.000,00 + IVA da far gravare su Unità Analitica: UA.00.01.04.02 – AQUI - Gestite; Cod. bene/servizio: P08 – Pubblicità obbligatoria; Voce COAN: A.C.B.G.02 – Comunicazioni pubblicità.
- Sono a carico del/gli aggiudicatario/i tutti gli oneri relativi alla stipulazione del contratto, ivi compresi l'imposta di bollo, le eventuali spese di registrazione ed ogni altro onere tributario;
- **anticipazione del prezzo:** ammessa ai sensi dell'art. 35, co. 18 del D.lgs. 50/2016, previa costituzione di garanzia fidejussoria bancaria o assicurativa di importo pari all'anticipazione maggiorato del tasso di



interesse legale applicato al periodo necessario al recupero dell'anticipazione stessa secondo il cronoprogramma della prestazione;

- **Clausola sociale:** la *lex specialis* di gara prevede una clausola sociale volta a promuovere la stabilità occupazionale del personale impiegato nella gestione uscente, nel rispetto dei contratti collettivi nazionali di lavoro di riferimento.
- **Responsabile Unico del Procedimento e Direttore dell'Esecuzione del Contratto:** sono stati valutati i requisiti di professionalità e competenza richiesti dai ruoli di Responsabile Unico del Procedimento e di Direttore dell'Esecuzione del Contratto, individuando nel sig. Marco Impavido – Responsabile del Servizio Logistica dell'Area Edilizia e Logistica - il soggetto idoneo allo svolgimento delle funzioni e dei compiti di Responsabile Unico del Procedimento e nel sig. Renzo Curtabbi - Responsabile di Ufficio - Gestione Sedi Corso Duca degli Abruzzi e Cittadella dell'Area Edilizia e Logistica, il soggetto idoneo allo svolgimento delle funzioni e dei compiti di Direttore dell'Esecuzione del Contratto.

Il Disciplinare di gara, corredato dalla necessaria documentazione tecnica (Capitolato Speciale d'Oneri, specifiche tecniche, etc.) definisce nel dettaglio le regole per la partecipazione alla procedura di selezione, il criterio di aggiudicazione nonché l'articolazione dei relativi punteggi.

#### **Tenuto conto**

- dell'obbligo previsto dall'art. 40, co. 2 del codice dei contratti pubblici (D.lgs. 50/2016) in merito all'utilizzo, a decorrere dal 18.10.2018, di mezzi di comunicazione elettronici nell'ambito delle procedure di affidamento dei contratti pubblici;
- che l'Ateneo attraverso il CINECA Consorzio Interuniversitario acquisirà il Modulo U-BUY, attualmente in produzione, che consentirà di espletare in modalità telematica le procedure di affidamento dei contratti pubblici;
- che nelle more del rilascio in produzione del predetto Modulo U-BUY, con DDG n. 2090 del 22.10.2018 è stato autorizzato, in deroga al predetto obbligo e in adesione a quanto consentito dall'art. 52, comma 1, lett. c) del D.lgs. 50/2016, l'utilizzo di mezzi di comunicazione diversi da quelli elettronici, nell'ambito delle procedure di affidamento di contratti pubblici.

#### **Visti**

- la Legge 7 agosto 1990 n. 241;
- il Regolamento di Amministrazione e Contabilità del Politecnico di Torino, emanato con Decreto Rettorale 218 del 3 giugno 2013, in vigore dal 3 giugno 2013, in particolare gli artt. 61 e 62;
- il quadro delle deleghe approvato con Delibera del CdA del 24.02.2016;
- lo Statuto del Politecnico di Torino emanato con DR 774 del 17.07.2019;
- il D.lgs. 18 aprile 2016, n. 50, e ss.mm.ii, rubricato "Codice dei contratti pubblici", in particolare l'articolo 32 (Fasi delle procedure di affidamento), co. 2, il quale dispone che "*prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le amministrazioni aggiudicatrici decretano o determinano di contrarre, in conformità ai propri ordinamenti, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte*";
- Il DDG n. 1900/2019 del 07/10/2019;
- Gli atti costituenti la *lex specialis* di gara (disciplinare di gara, criteri di aggiudicazione, capitolato speciale d'onere e relativi allegati, schema di Contratto, relazione tecnico-illustrativa)
- Il quadro economico dell'intervento.

#### **DECRETA**

- Di autorizzare l'approvvigionamento al di fuori delle Convenzioni Quadro di cui all'art. 26, co. 1, della legge di bilancio per il 2000 (legge 23 dicembre 1999, n. 488, e ss.mm.ii.), cioè le Convenzioni Quadro stipulate da Consip S.p.A. o dalla Centrale di Committenza Regionale (SCR-Piemonte) per le motivazioni indicate dal RUP nella relazione tecnico-illustrativa;



- di autorizzare l'indizione della procedura aperta, di cui all'art. 60, D.lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., di valore complessivo pari a € 18.325.462,31 (comprensivo delle opzioni e al netto dell'IVA), per l'affidamento del Servizio di portierato, vigilanza e traslochi presso le sedi del Politecnico di Torino;
- di autorizzare la seguente suddivisione in lotti, senza precludere la partecipazione e l'aggiudicazione di più lotti da parte del medesimo operatore economico, per i seguenti importi (comprensivi delle opzioni e al netto dell'IVA):
  - Lotto 1** - Servizio di portierato e vigilanza sedi metropolitane: € 15.287.418,26
  - Lotto 2** - Servizio di portierato e vigilanza sede di Alessandria: € 606.732,45
  - Lotto 3** - Servizio di portierato e vigilanza sede di Mondovì: € 358.453,85
  - Lotto 4** - Servizio di traslochi per tutte le sedi: € 2.072.857,75
- di approvare gli atti di gara (disciplinare di gara, criteri di aggiudicazione, capitolato speciale d'oneri e relativi allegati, schema di contratto, relazione tecnico-illustrativa) che anche se non materialmente allegati al presente atto ne costituiscono parte integrante e sostanziale;
- di autorizzare, quale criterio di aggiudicazione della procedura, il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 95, co. 3, D.lgs. 50/2016 ss.mm.ii (valutazione tecnica 70/100 punti e valutazione economica 30/100) ed una soglia di sbarramento tecnico pari a 42 punti su 70;
- di approvare il quadro economico contenente il prospetto degli oneri complessivi necessari per l'acquisizione dei servizi che, anche se non materialmente allegato al presente atto, ne forma parte integrante e sostanziale;
- di nominare quale Responsabile Unico del Procedimento il sig. Marco Impavido – Responsabile del Servizio Logistica dell'Area Edilizia e Logistica, soggetto idoneo allo svolgimento delle funzioni e dei compiti di cui trattasi;
- di nominare quale Direttore dell'Esecuzione del Contratto il sig. Renzo Curtabbi - Responsabile di Ufficio - Gestione Sedi Corso Duca degli Abruzzi e Cittadella dell'Area Edilizia e Logistica, soggetto idoneo allo svolgimento delle funzioni e dei compiti di cui trattasi;
- di autorizzare sin d'ora il ricorso alla procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando, ai sensi dell'art. 63, co. 2, lett. a), del Codice dei Contratti Pubblici, qualora in relazione a ciascun lotto non sia stata presentata alcuna offerta o alcuna offerta appropriata né alcuna domanda di partecipazione o alcuna domanda di partecipazione appropriata, in esito all'esperimento della procedura aperta.

Torino, 10 ottobre 2019

La Direttrice Generale  
(Dott.ssa Ilaria Adamo)  
(F.to Ilaria Adamo)

AF/ca